

TEMA 6.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

- 1.- Ordenanzas y otros reglamentos.-
- 2.- Concepto de regla de derecho.-
- 3.- Concepto de acto administrativo.-
- 4.- La potestad reglamentaria de ejecución.-
- 5.- Reglamentos de ejecución y autónomos.-
- 6.- Las ordenanzas de contabilidad.-
- 7.- Organos con potestad reglamentaria autónoma.-
- 8.- Otros órganos con potestad reglamentaria.-
- 9.- Delegación de la potestad reglamentaria.-
- 10.- Otras fuentes de derecho.-

**CUERPO
ELECTORAL**

**FUNCION
CONSTITUYENTE**

**FUNCIONES
DEL ESTADO**

**FUNCION
LEGISLATIVA**

**FUNCION
ADMINISTRATIVA**

**FUNCION
JURISDICCIONAL**



**FUNCIONES DEL
ESTADO**

```
graph LR; A[FUNCIONES DEL ESTADO] --- B[FUNCION LEGISLATIVA]; A --- C[FUNCION ADMINISTRATIVA]; A --- D[FUNCION JURISDICCIONAL];
```

**FUNCION
LEGISLATIVA**

**FUNCION
ADMINISTRATIVA**

**FUNCION
JURISDICCIONAL**

**ACTOS
ADMINISTRATIVOS**

```
graph LR; A[ACTOS ADMINISTRATIVOS] --> B[ACTOS SUBJETIVOS]; A --> C[ACTOS GENERALES];
```

**ACTOS
SUBJETIVOS**

**ACTOS
GENERALES**

ORDENANZAS Y REGLAMENTOS

ORDENANZA: reglamento autónomo expedido por una autoridad administrativa, en el ámbito de su especialización.

Los actos administrativos **no pueden modificar lo dispuesto por un acto legislativo** (en eso consiste su menor fuerza).

Cualquier juez debe **desaplicar los reglamentos ilegítimos**, sin obtener previamente la declaración de su inconstitucionalidad por la SCJ.

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS, PUEDEN SER DICTADOS:

A) Por todos los órganos estatales.

B) Con procedimientos variados, no regulados por la Constitución, sino por actos legislativos o administrativos.

a) Hay gran variedad de reglamentos y resoluciones.

b) Existen reglamentos diverso valor y fuerza.

CONCEPTO DE REGLA DE DERECHO

REGLA DE DERECHO: norma general y abstracta

General: referida a un grupo indeterminado de personas.

Abstracta: referida a supuestos de hecho no concretados.

- a) Las normas de Derecho internacional
- b) La Constitución
- c) Los actos legislativos (leyes y decretos Departamentales)
- d) Los reglamentos.

NO SE CONSIDERAN REGLAS DE DERECHO:

Las instrucciones de servicio

- a)** que cualquier jerarca puede dar a sus subordinados
- b)** que algunos funcionarios pueden dar al público, cuando se le ha conferido el poder de darlas.

GENERALES: normas universales respecto del destinatario.

ABSTRACTAS: normas universales respecto de la acción.

REGLAMENTO E INSTRUCCIÓN

1º REGLAMENTO: es una regla de Derecho; crea derechos, obligaciones, intereses legítimos, etc., y su infracción da lugar a que se anule la decisión que haya sido tomada en contra de una regla de Derecho.

2º INSTRUCCION: si es violada, no se produce la nulidad de la decisión contraria.

Son actos administrativos internos

Se aplican **sanciones** al funcionario que la infringió; pero **sin anular** la decisión tomada.

EXCEPCIONES: D. 500/991 - arts. 140 y 141

Admite que la infracción de disposiciones de orden interno (directivas, órdenes e instrucciones de servicio):

determinen la nulidad del acto contrario a ellas,

cuando éstas se hubieran dictado en beneficio de los interesados.

6. ACTOS ADMINISTRATIVOS D. 500/91

Todos los órganos estatales DICTAN Actos Adm.

ACTO ADMINISTRATIVO: manifestación de voluntad de la Administración, que produce efectos jurídicos.

1) REGLAMENTO: norma general y abstracta creada por acto administrativo.

2) RESOLUCIÓN: norma particular y concreta creada por acto administrativo.

3) DISPOSICIÓN GENERAL: norma general y concreta creada por acto administrativo.

4) REGLAMENTO SINGULAR: norma particular y abstracta creada por acto administrativo. Art. 120

ORGANOS CON POTESTAD REGLAMENTARIA

CONSTITUCIÓN: pueden dictar reglamentos de ejecución el PE y los IM

1º PE: le compete **ejecutar y hacer ejecutar las leyes**, dictando los reglamentos especiales que sean necesarios para su ejecución (C. 168.4).

2º IM: le compete dictar los **reglamentos y resoluciones** que estime oportuno para el cumplimiento de los Decretos sancionados por la JD (C. 275.2)

REGLAMENTOS AUTÓNOMOS y DE EJECUCIÓN

ÓRGANOS CON AUTONOMÍA: tienen potestad reglamentaria autónoma, poder dictar reglas de Derecho, aunque no sean necesarias para la ejecución de normas preexistentes.

La C. se limita a decir que un órgano será autónomo, o que tendrá un grado de autonomía.

REGLAMENTOS DE EJECUCION: se dictar para ejecutar las leyes o los decretos departamentales.-

ORDENANZAS DE CONTABILIDAD

El TC puede dictar ordenanzas de contabilidad, que **son obligatorias para todos los órganos públicos** (C. art. 211.F).

Son reglamentos autónomos.

Son ordenanzas: porque para que el TC pueda dictarlas, no se requiere que ejecuten una Ley anterior.

La potestad del TC de dictar las ordenanzas de contabilidad, no está condicionada a que se haya dictado la **Ley de Contabilidad y Administración Financiera** (art. 213).

Esas ordenanzas del TC deben ajustarse a lo que dispone la ley.

Seguirán estando subordinadas a la ley porque son actos administrativos.

Pero la ley va a ser un LÍMITE y no el MOTIVO para dictar las ordenanzas.

Pueden dictarse, aunque no sean necesarias para la ejecución de la ley.

ORGANOS CON POTESTAD REGLAMENTARIA AUTÓNOMA

A) ENTES AUTÓNOMOS: la potestad reglamentaria autónoma se ejerce por el órgano supremo del Ente.

B) SERVICIOS DESCENTRALIZADOS: a los que la ley puede concederles el grado de autonomía compatible con el contralor del PE.

C) TRIBUNAL DE CUENTAS: órgano que actúa con autonomía funcional (art. 210).

D) AUTORIDADES LOCALES: Juntas-Autoridades Locales

a) Consagradas como autónomas (C. art. 288)

b) Con potestad reglamentaria en materia municipal (art. 262.3), pues la reforma de 1997 impidió que la JD y el IM actuasen en materia municipal, como materia distinta de la materia departamental.

OTROS ÓRGANOS CON POTESTAD REGLAMENTARIA

1º) ORGANOS JERARCAS nombrados por la
Constitución

A) SCJ: jerarca del PJ, dicta **reglamentos de ejecución:** las
llamadas **ACORDADAS**.

B) CORTE ELECTORAL: reglamenta las elecciones y
plebiscitos, en ejecución de la Ley o la Constitución.

2º) ÓRGANOS NO JERARCAS: con potestad
reglamentaria, de 2º grado, otorgada por Ley.

Consejos de Facultad, Comisión del Hospital de Clínicas:
tienen potestad reglamentaria de segundo grado, subordinada a
la del CDC.

DELEGACIÓN DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA

El órgano que tiene potestad reglamentaria, puede tener potestad de delegar esa potestad.

Un órgano que no puede ejercitar la potestad reglamentaria, **puede dictar reglamentos en nombre del órgano que tiene la potestad reglamentaria y que la delegó en aquél.**

La Constitución admite la delegación de atribuciones administrativas

- a) del Poder Ejecutivo**
- b) de los Ministerios, y**
- c) de las Intendencias.**

La legislación otorga potestad delegatoria a otras autoridades, respecto de las atribuciones conferidas por ley.

POTESTAD REGLAMENTARIA DELEGADA Y SUBDELEGADA

A) El PE puede **delegar** en el MEF la facultad de dictar reglamentos de ejecución de la legislación impositiva

B) El MEF puede **subdelegarla** en el Director General de Rentas

No confundirla con **instrucciones de servicio**, que no son ejercicio de potestad reglamentaria.

OTRAS FUENTES DE DERECHO

A) LA COSTUMBRE NO ES FUENTE DE DERECHO INTERNO; lo es, en cambio, en Derecho internacional.

Cuando una ley hace referencia a la costumbre; la fuente que da validez a ese uso y lo hace obligatorio no es la propia costumbre, sino la ley que se remite a ella (CC. art. 9).

B) LA DOCTRINA NO ES FUENTE DE DERECHO.

Ante una **laguna del orden jurídico**, se ha de recurrir a las doctrinas generalmente admitidas (art. 332; CC. Art. 16).

C) LA JURISPRUDENCIA NO ES FUENTE DE DERECHO.

JURISPRUDENCIA: son los principios que se infieren por inducción de sucesivas sentencias, dictadas sobre temas análogos.

La sentencia **tienen valor para el caso concreto** en el que fue dictada.

CASO CONCRETO: caso que se discute en el proceso.